Krynica-Zdrój, 18 listopad 2020 r.

SGURP.326.11.2020

**Pan   
Mateusz Morawiecki  
Premier Rzeczypospolitej Polskiej  
Prezes Rady Ministrów  
Warszawa**

Zarząd Stowarzyszenia Gmin Uzdrowiskowych RP, w imieniu 45 miast i gmin uzdrowiskowych zrzeszonych w stowarzyszeniu, zwraca uwagę Pana Premiera na wyraźną tendencję pogarszania się sytuacji finansowej jednostek samorządu terytorialnego,   
a szczególnie gmin monofunkcyjnych jakimi są gminy uzdrowiskowe. Zmiany wprowadzone w ustawach o podatku dochodowym od osób fizycznych, o podatku od osób prawnych oraz przesunięcie na samorządy części zadań realizowanych lub finansowanych do tej pory   
z budżetu centralnego Państwa, mają ogromny wpływ na załamanie sytuacji finansowej tych samorządów. Wywołany przez pandemię COVID-19 krajowy i ogólnoświatowy kryzys gospodarczy spowodował w gminach uzdrowiskowych skumulowanie wszystkich negatywnych skutków jakie występują w gospodarce i samorządach.

Wielokrotnie zwracaliśmy uwagę Pana Premiera na fakt, że uzdrowiska to   
w zdecydowanej większości miejscowości, które funkcjonują wyłącznie w oparciu   
o lecznictwo uzdrowiskowe i szeroko rozumianą turystykę, na bazie których w systemie naczyń połączonych rozwijają się inne działalności, takie choćby jak: biura turystyczne, gastronomia, handel, transport, rekreacja, kultura, spa, wellness, wyroby pamiątkarskie, a także w dużej mierze usługi kosmetyczne, fryzjerskie itd. Jeżeli przestaje działać sanatorium czy hotel, to przestają także funkcjonować zależne od nich zakłady i usługi występujące w tym łańcuchu zależności. Należy podkreślić, że na terenach uzdrowiskowych nie funkcjonuje żaden przemysł czy usługi jakie mogą być realizowane na terenie zwykłych gmin.

Finansowanie gmin uzdrowiskowych jest o wiele bardziej złożone i skomplikowane niż w przypadku innych jednostek samorządu terytorialnego. Zgodnie z obowiązującą ustawą   
o dochodach jednostek samorządu terytorialnego subwencje i dotacje powinny pokrywać realne koszty zadań realizowanych przez samorządy. Od lat jednak obserwujemy powiększającą się lukę finansową w budżetach jst. Dla ratowania zleconych zadań samorządy finansują je   
z dochodów własnych, kosztem inwestycji zapewniających rozwój gmin, czy też podnoszenie jakości życia społeczności lokalnych.

Znaczny wpływ na finanse jst mają niewystarczające wpływy z subwencji, bo choć   
z roku na rok ulegają one nominalnemu zwiększeniu to w przypadku subwencji oświatowej zdecydowanie nie nadążają za kosztami, w tym wzrostem pensji nauczycieli i spełnieniem wzrastających wymogów (zmniejszenie liczebności klas, indywidualne nauczanie, urlopy dla poratowania zdrowia, niskie pensum obejmujące niektóre zawody nauczycielskie jak np. nauczyciel wf-u itd.). Stowarzyszenie Gmin Uzdrowiskowych RP dokonało analizy danych dotyczących wysokości kwot otrzymanych subwencji, nakładów bieżących na szkoły   
i przedszkola w poszczególnych gminach należących do stowarzyszenia. Analiza obejmowała lata 2017-2019. Z zebranych danych jasno wynika, że różnica pomiędzy kwotą otrzymanej subwencji a nakładami na oświatę systematycznie wzrasta. Dla zobrazowania sytuacji, w roku 2017 różnica wynosiła -777 363 529 zł, w roku 2018 -887 588 357 zł, a w roku 2019 aż   
-978 016 493 zł.

W roku 2020, w wyniku wcześniejszych zmian ustawowych w podatku od osób fizycznych nastąpił duży spadek dochodów jst z udziałów w PIT. Podkreślamy, że straty wynikające z obniżenia PIT i ulg podatkowych nie zostały samorządom zrekompensowane.

Dodatkowo w związku z pandemią COVID-19 jednostki samorządu terytorialnego obserwują znaczne spadki w dochodach własnych (np. wpływach z tytułu opłaty uzdrowiskowej oraz dotacji uzdrowiskowej, podatkach od czynności cywilnoprawnych, transportu, itp.). Należy podkreślić, iż wpływy z opłaty uzdrowiskowej oraz dotacji uzdrowiskowej stanowią w przypadku większości gmin uzdrowiskowych bardzo znaczące części ich budżetów. W 2019 roku wpływy budżetowe, tylko z tytułu opłaty uzdrowiskowej   
i dotacji uzdrowiskowej, stanowiły odpowiednio: 17,7 % budżetu miasta Ciechocinek; 11,6 % budżetu miasta Kołobrzeg; 9,15 % budżetu Świeradowa-Zdroju; ok. 9,0 % budżetu gminy Darłowo; 8,3 % budżetu Krynicy-Zdrój; 6,0 % budżetu Ustronia; 4,6 % budżetu Ustki; 3,82% budżetu miasta Świnoujście; 3,5 % budżetu Połczyna-Zdroju itd. Globalnie te kwoty sięgają rocznych wpływów od kilkuset tysięcy zł do kilkudziesięciu milionów zł.

Tymczasem dochody gmin uzdrowiskowych z tytułu opłaty uzdrowiskowej   
w miesiącach kwiecień-październik br. wynoszą zaledwie połowę dochodów gmin osiągniętych w analogicznym okresie ubiegłego roku. Tak drastyczny spadek dochodów bardzo negatywnie odbija się na finansach gmin i standardzie realizowanych zadań.

W pierwszej fali pandemii, pomimo fatalnej kondycji finansowej gminy uzdrowiskowe wspierały przedsiębiorców poprzez stosowanie zwolnień, umorzeń i odroczeń z tytułu podatku od nieruchomości i czynszów dzierżawnych. Wówczas przyniosło to dobre efekty, niestety dzisiaj gmin już nie stać na udzielenie przedsiębiorcom jakiejkolwiek pomocy, bo gminy uzdrowiskowe same takiej pomocy potrzebują. Zwracamy także uwagę na bardzo złą sytuację przedsiębiorstw komunalnych dostarczających wodę i odbierających ścieki oraz komunalnych firm transportu publicznego. Zamknięcie działalności hoteli, pensjonatów, sanatoriów, szpitali uzdrowiskowych czy gastronomii w oczywisty spowodował zmniejszone zapotrzebowanie na wykonywanie usług dostarczania wody i odbioru ścieków, a także wykluczenie z ruchu dużej części taboru transportu publicznego. Przekłada się to niewątpliwie na kondycję finansową spółek komunalnych, które poza uzyskiwaniem niższych wpływów tracą też swoją płynność finansową ze względu na problemy z regulowaniem zobowiązań za usługi komunalne od podmiotów które zaprzestały swojej działalności.

Te wszystkie negatywne zdarzenia skumulowane w gminach uzdrowiskowych spowodowały, że ich sytuacja finansowa jest dzisiaj dramatyczna.

Zarząd SGU RP ponownie zwraca się z apelem do Rządu i Parlamentu RP   
o wprowadzenie, w porozumieniu z samorządami, pilnych rozwiązań legislacyjnych, które pozwoliłyby na udzielenie pomocy finansowej gminom uzdrowiskowym.

**Panie Premierze,**

Gminom uzdrowiskowym potrzebne jest dedykowane wsparcie różniące się od rozwiązań ogólnych, bo też gminy te realizują specyficzne i kosztowne zadania nieznane innym gminom, a ich specyfika działania i monofunkcyjność gospodarcza powoduje, że w ich budżetach następuje przez to kumulacja wszystkich negatywnych skutków, jakie są udziałem polskiej gospodarki. W tej sytuacji wnosimy o:

1. Zrekompensowanie utraconych dochodów z tytułu braku wpłat opłaty uzdrowiskowej do wysokości planu budżetu na rok 2019,
2. Umożliwienie naliczania dotacji uzdrowiskowej w kwocie równej planowi dochodów   
   z opłaty uzdrowiskowej na rok 2019,
3. Zrekompensowanie spadku dochodów z tytułu udziału w podatku PIT (ten spadek wynosi średnio 8% w skali roku) i CIT
4. Zwolnienie za czas trwania pandemii COVID i zrefundowanie zapłaconych składek ZUS od jednostek organizacyjnych gmin, a także pracowników gmin,
5. Zrekompensowanie udzielonych ulg podatkowych oraz wprowadzonych zwolnień lub obniżek czynszów najmu od obiektów gastronomicznych, handlowych i usługowych typu zakłady fryzjerskie, kosmetyczne.
6. Wparcie firm komunalnych w gminach uzdrowiskowych

Zwracamy się także z prośbą o zapewnienie samorządom możliwości realizacji inwestycji w nowej perspektywie finansowej Unii Europejskiej w latach 2021-2027 poprzez zapewnienie funduszy na konieczny wkład własny.

Zarząd SGU RP wielokrotnie podkreślał, że jest gotów zaangażować się w prace zespołów roboczych, służenie pomocą merytoryczną poprzez członków naszego Stowarzyszenia, ekspertów i odpowiednich specjalistów.

W imieniu Zarządu SGU RP

Prezes Zarządu

/-----/

dr Jan Golba